



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 15.10.2017 № 2487  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ**

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
от 15.02.2013 № 43 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на оказание  
несвязанной поддержки (поддержки доходов) сельскохозяйственных  
товаропроизводителей в области растениеводства»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 140), рассмотрело постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 43 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки (поддержки доходов) сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» (далее – Постановление № 43), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления № 43 является Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 20.07.2018 по 20.08.2018 года.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 43 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 03/05/07-18/00010263.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 43 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, предпринимателям, ведущим свою деятельность в сфере сельского хозяйства, ООО «Абаза-Агро», СПК «Солнечный», ООО «Халяль», ООО «Атау», ООО КФХ «Шамиль», Агрофирме «Хабезская», СПК «Тохтамыш», ООО «Авангард», ООО «Родник», ООО КФХ «Знаменское», СХА колхоз-племрепродуктор «Кубань», ООО фирма «Хаммер», ООО «Мега» - сток-09», ООО КФХ «Южный», ИП Главе КФХ Тлисову Арсену Зурабовичу, ИП Главе КФХ Коркмазову Иссе Анзоровичу, ИП Главе КФХ Чеховой Оксане Ахметовне, ИП Главе КФХ Гашокову Мухамеду Паковичу, ИП Главе КФХ Джандарову Арсену Хасиновичу, ИП Главе КФХ Каракотову Ансару Магомедовичу, ИП Главе КФХ Кунижевой Самире Хаджимуратовне, ИП Главе КФХ Зитляужеву Эдуарду Абдул-Кадыровичу, ИП Главе КФХ Патову Муаеду Мухамедовичу, ИП Главе КФХ Тлисову Зурабу Абдулаховичу, ИП Главе КФХ Бекмуханову Рамазану Шайдуллаевичу, ИП Главе КФХ Анапиеву Назиру Рахмедовичу, ИП Главе КФХ Михайлиди Георгию Георгиевичу, ИП Главе КФХ Жужуеву Еристаму Мухамедовичу, ИП Главе КФХ Гожевой Эльвирой Мухамедовне, ИП Главе КФХ Эсенову Рустаму Викторовичу, ИП Главе КФХ Эркенову Хызыру Азреталиевичу, ИП Главе КФХ Гогушеву Казбеку Ибрагимовичу.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 43 Уполномоченным органом получены ответы от Министерства туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики, Администрации Зеленчукского муниципального района, Администрации Адыге-Хабльского муниципального района, Администрации Хабезского муниципального района, Администрации Карачаевского муниципального района, Мэрии муниципального образования города Черкесска, КЧРО ООО «Деловая Россия» не содержащие замечаний и предложений в отношении акта, а также ответы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике С.Г. Рощенко и Р. Семенова, содержащие замечания в отношении исследуемого акта, учтенные в настоящем заключении.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 43, направлена Уполномоченным органом в Министерство (письмо от 04.09.2018 № 2121) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям участников публичных консультаций. Разработчиком даны комментарии к 5 отзывам участников публичных консультаций (письмо от 17.09.2018 № 2873-02/1, сводка предложений представлена в приложении 1).

Постановление № 43 разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 N 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее Государственная программа), в целях реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 358.

По результатам исследования Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки (поддержки доходов) сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, утвержденного Постановлением

№ 43 (далее – Порядок) и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. Согласно пункту 7 Порядка, субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при условии их соответствия на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения перечисленным требованиям.

Пункт 7 Порядка включает в себя как перечень требований, которым должен соответствовать сельскохозяйственный товаропроизводитель, так и перечень документов, которые должен иметь в наличии заявитель, а также перечень обязательных условий предоставления субсидии, которые должно содержать Соглашение о предоставлении из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики субсидии.

Данный пункт перегружен перечнями, что усложняет его понимание.

К тому же сельскохозяйственный товаропроизводитель, подающий заявку на предоставление субсидии по направлению указанному в абзаце 2 пункта 4 Порядка не должен соответствовать требованиям, указанным в абзацах 3 и 4 пункта 7 Порядка, аналогично как и сельскохозяйственный товаропроизводитель, подающий заявку на предоставление субсидии по направлению, указанному в абзаце 3 пункта 4 Порядка, не должен соответствовать требованиям, указанным в абзаце 2 пункта 7 Порядка, в части наличия у него посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами.

Кроме того требование абзаца 2 пункта 7 Порядка указывают на обязательное наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, плана посевных площадей, занятых культурами, перечисленными в данном абзаце и формами гибридов для производства семян этих культур, маточниками и семенниками, а также оригинальными и элитными семенами, при этом в Государственной программе, а именно в подпункте «а» пункта 7 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки

сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденных в приложении 7 к Государственной программе (далее – Правила предоставления и распределения субсидий), указано, что поддержка в области развития производства овощных и технических культур осуществляется при наличии у сельскохозяйственного товаропроизводителя посевных площадей, занятых семенным картофелем, и (или) семенными посевами кукурузы для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения F1, и (или) семенными посевами подсолнечника для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения F1, а также оригинальных и элитных семян, и (или) семенными посевами сахарной свеклы для производства семян родительских форм гибридов и гибридов первого поколения F1, и (или) льном-долгунцом, и (или) технической коноплей, и (или) овощами открытого грунта, и (или) маточниками овощных культур открытого грунта, и (или) семенниками овощных культур открытого грунта. То есть требуется не наличие плана посевных площадей указанных культур, а наличие посевных площадей занятых этими культурами.

Далее в соответствии с пунктом 7 Порядка, субсидии предоставляются при условии соответствия сельскохозяйственных товаропроизводителей на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, требованиям, одним из которых является подписание Соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики субсидий, содержащее условия предоставления субсидии, указанные в абзаце 10 данного пункта.

В свою очередь действие, указанное в абзаце 10 пункта 7 Порядка, а именно подписание Соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики субсидии до первого числа месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, невыполнимо на практике.

Разработчику необходимо проработать положения данного пункта и прописать его в новой редакции.

Считаем необходимым прописать требования пункта 7 Порядка с учетом направлений предоставления субсидии, указанных в пункте 4 Порядка. Исключить из данного пункта требование наличия у сельскохозяйственного товаропроизводителя плана посевных площадей. Также рекомендуем условия предоставления субсидий, содержащиеся в Соглашении, и указанные в пункте 7 Порядка, прописать в пункте 6 Порядка.

2. Согласно пункту 8 Порядка субсидии предоставляются из расчета на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур по методике и ставкам, определяемым Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, в пределах размера субсидии, предусмотренной Карачаево-Черкесской Республике за счет средств федерального бюджета и средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренных в законе о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год, с учетом критериев расчета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, установленных Правилами предоставления и распределения субсидий

Разработчику необходимо прописать в Порядке формулы расчета субсидий в соответствии с направлениями, указанными в пункте 4 Порядка.

3. Согласно пункту 9 Порядка сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий представляют в Министерство следующие документы:

- заявление о предоставлении субсидии в двух экземплярах, содержащее обязательство получателя субсидий обеспечить показатели результативности по форме, утвержденной Министерством;
- справку об открытии расчетного счета для получения субсидий;
- сведения о посевных площадях и сборе урожая сельскохозяйственных культур за предыдущий финансовый год;
- справку-расчет размера субсидии по форме, утвержденной приказом Министерства;
- документы, подтверждающие наличие в отчетном финансовом году права пользования земельным участком из земель сельскохозяйственного назначения,



оформленного в установленном законодательством порядке (договоры субаренды, аренды, передачи прав и обязанностей и иные документы, в случае если указанные права не подлежат регистрации в Едином государственном реестре недвижимости);

– документы, подтверждающие соответствие партии семян семенного картофеля, и (или) семян овощных культур открытого грунта, и (или) семян кукурузы, и (или) семян подсолнечника, и (или) семян сахарной свеклы, предусмотренные пунктом 3 статьи 21 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями, имеющими площади, занятые под указанными культурами);

– отчетность о финансово-экономическом состоянии за отчетный год по форме и в срок, которые установлены Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Однако что подразумевает Разработчик под сведениями о посевных площадях и сборе урожая, указанными в абзаце 4 данного пункта Порядка, а также, в какой форме предоставляются эти сведения в Министерство совершенно не ясно.

Разработчик не прописал в Порядке, что к предоставлению требуются копии, указанных в абзаце 3,4,6,7 пункта 9 Порядка документов. К тому же в пункте 11 Порядка прописано требование в соответствии, с которым, сельскохозяйственный товаропроизводитель документы, представляемые в Министерство, должен пронумеровать, прошить и заверить подписью и печатью при наличии.

Требования предоставления оригиналов указанных документов в данном проекте акта являются избыточными.

Разработчику следует уточнить в пункте 9 Порядка, что для предоставления в Министерство требуются заверенные сельскохозяйственным товаропроизводителем копии, указанных в абзацах 3, 4, 6, 7 документов, в том числе копии сведений об итогах сева под урожай по форме федерального государственного статистического наблюдения, для юридических лиц – № 4-СХ, для крестьянских (фермерских) хозяйств – № 1-фермер, с отметкой ОП Северокавказстата по КЧР о принятии статистической отчетности

4. Согласно пункту 16 Порядка, основанием для отказа в предоставлении субсидии является представление документов, обязанность по представлению которых лежит на сельскохозяйственных товаропроизводителях, оформленных не по утвержденным формам.

При рассмотрении Порядка Уполномоченный орган установил, что формы документов, являющиеся обязательными к предоставлению, Постановлением № 43 не утверждаются. В абзаце 2 пункта 9 Порядка указано, что сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидии представляют в Министерство заявление о предоставлении субсидии по форме, утвержденной Министерством. При этом Разработчик не указывает, каким документом утверждается указанная форма. Далее в абзаце 5 того же пункта Порядка указана к представлению справка-счет размера субсидии по форме, утвержденной приказом Министерства и отчетность о финансово-экономическом состоянии за отчетный год по форме, установленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. В абзаце 4 форма представления сведений о посевных площадях и сборе урожая сельскохозяйственных культур за предыдущий финансовый год не установлена.

Отсутствие утвержденных форм или ссылок на документы, которыми утверждаются указанные формы документов, может повлиять на выполнение заявителем требований, установленных Постановлением № 43.

Рекомендуем Разработчику формы документов, предоставляемых в Министерство сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидии на оказание несвязанной поддержки (поддержки доходов) сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства утверждаемые Министерством утвердить данным постановлением. Также считаем необходимым указать в Порядке подробные ссылки на документы, которыми утверждаются иные формы документов обязательные к представлению.

5. В соответствии с абзацем 6 пункта 16 Порядка основанием для отказа в предоставлении субсидии является представление документов, обязанность по представлению которых лежит на сельскохозяйственных товаропроизводителях, оформленных с нарушением требований, установленных пунктом 12 Порядка.



При этом пункт 12 Порядка закрепляет положения, согласно которым ответственность за достоверность представленных в Министерство документов, которые послужили основанием для начисления субсидий, возлагается на лиц, подписавших эти документы.

Требования к оформлению документов, обязанность по представлению которых лежит на сельскохозяйственных товаропроизводителях, закреплены в пункте 11 Порядка.

В соответствии с абзацем 8 пункта 16 Порядка основанием для отказа в предоставлении субсидии является непредставление отчета о выполнении показателей результативности использования субсидии за отчетный финансовый год (в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, на которых лежит обязанность по представлению такого отчета).

Положение данного абзаца прописано неясно и неоднозначно. Неясен смысл дополнения указанного в скобках. Разработчик имеет в виду обязанность по представлению отчета в отношении данной субсидии или иное.

Если предположить первое, то в Постановлении № 43 обязанность по предоставлению указанного отчета не устанавливается. То есть сельскохозяйственный товаропроизводитель, согласно пункту 7 Порядка, заключая соглашение о предоставлении субсидии, берет на себя обязательство предоставить бухгалтерскую отчетность по итогам отчетного периода, в котором получена субсидия, и отчетность о производственных показателях, а также отчетность о финансово-экономическом состоянии по формам и в сроки, утвержденные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Если предположить, что разработчик имеет в виду непредставление отчета о выполнении показателей результативности по иным соглашениям и обязательствам, то следует уточнить об этом в Порядке.

Разработчику необходимо пересмотреть положения пункта 16 Порядка, возможно и пункта 7 Порядка, внести соответствующие изменения.

По результатам экспертизы, Постановление № 43 содержит избыточные и необоснованные ограничения для предпринимателей, неточность,

неопределенность, а также невыполнимость на практике административных процедур, что создает административные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, замечания и предложения, внесенные участниками публичных обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта, при разработке проекта внесения изменений в данное постановление.

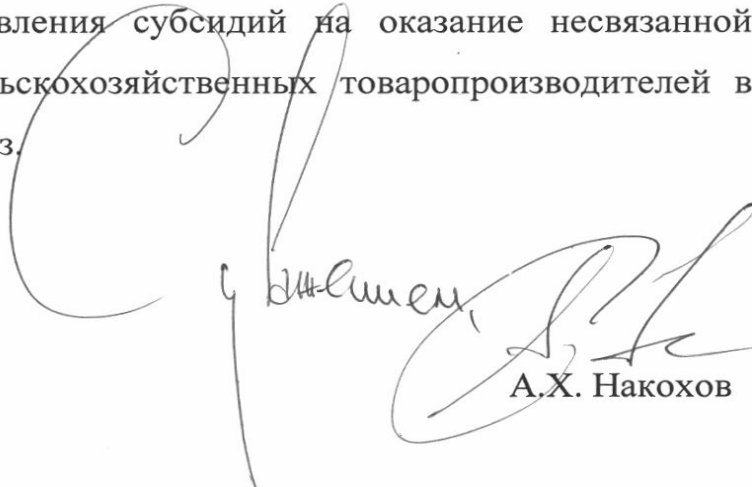
Во исполнение пункта 1.16 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением № 140, просим направить в Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики мотивированный ответ о согласии с содержащимися в заключении выводами, о планируемых действиях и сроках по устранению из нормативных правовых актов положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключениях выводами.

Приложение:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 43 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки (поддержки доходов) сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» на 7 л. в 1 экз;

2. Сводка предложений по итогам размещения Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 43 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки (поддержки доходов) сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» на 3 л. в 1 экз.

Министр



А.Х. Накохов